



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**СЕВЕРО-ЕВРОПЕЙСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПО НАДЗОРУ ЗА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ
(СЕВЕРО-ЕВРОПЕЙСКОЕ МТУ ПО НАДЗОРУ ЗА ЯРБ РОСТЕХНАДЗОРА)**

ПРИКАЗ

02.04.2024

№ ПР-460-32-о

Санкт-Петербург

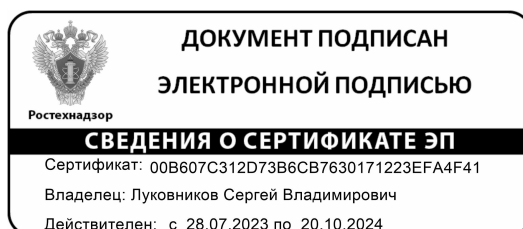
Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Европейском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного (контроля) надзора в области использования атомной энергии за 2023 год

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п р и к а з ы в а ю :

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Европейском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного (контроля) надзора в области использования атомной энергии за 2023 год.

Руководитель

С.В.Луковников



УТВЕРЖДЕН
приказом Северо-Европейского МТУ
по надзору за ЯРБ Ростехнадзора
от «02» апреля 2024 г. №ПР-460-32-о

Доклад
о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности в Северо-Европейском МТУ по
надзору за ЯРБ Ростехнадзора
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в области использования атомной энергии за 2023 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положение о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 610-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора»;

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утверждённый приказом Ростехнадзора от 7 июня 2013 г. № 248 (зарегистрирован в Минюсте России 25 июля 2013 г., рег. № 29174);

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утверждённый приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2011 г. № 703 (зарегистрирован в Минюсте России 16 апреля 2012

г., рег. № 23845);

приказ Ростехнадзора от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесённых

к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (приложение № 3).

Федеральный государственный надзор в отношении атомных станций и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации

В 2023 году Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее – Управление) осуществляло регулирование *ядерной и радиационной* безопасности на **3** атомных станциях эксплуатирующей организации АО «Концерн Росэнергоатом», из них:

- **10** энергоблоков находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности,

- **3** энергоблока находятся в стадии подготовки к выводу из эксплуатации (1, 2 блоки Ленинградской АЭС, 1 блок Курской АЭС);

- **1** энергоблок находится в стадии сооружения (3-ий блок Ленинградской АЭС-2).

Общее количество объектов, состоящих под надзором – 24, из них (по категориям радиационной опасности):

на Курской АЭС - 7 объектов, из них: 6 объектов I кат., 1 объект III кат.;

на Ленинградской АЭС - 12 объектов, из них: 5 объектов I кат., 1 объект II кат., 6 объектов III кат.;

на Смоленской АЭС – 5 объектов I кат.

В 2023 году Управлением осуществлялся надзор за деятельностью 73 организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации АО «Концерн Росэнергоатом».

В 2023 году произошло 17 нарушений в работе атомных станций (в 2022 году – 19), классифицированных в соответствии с Положением о порядке расследования и учёта нарушений в работе атомных станций (НП-004-08).

Нарушений в работе атомных станций, классифицируемых как аварии, и происшествий категории П01 не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

В 2023 году осуществлялся постоянный мониторинг своевременности направления в Ростехнадзор сообщений о нарушениях, соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при проведении расследований нарушений, правильности категорирования происшествий, выполнялся анализ достаточности разрабатываемых эксплуатирующей организацией корректирующих мер по предотвращению аналогичных нарушений.

В 2023 году в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзором проведено 744 проверки (инспекции) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2022 году – 1053), из них плановых – 7 (в 2022 году – 6), внеплановых – 19 (в 2022 году – 27), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 718 (в 2022 году – 1020).

В ходе проведения проверок выявлено 30 нарушений требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии (далее – обязательные требования).

Также при систематическом наблюдении за соблюдением условий действия лицензий выявлено 13 нарушений условий действия лицензий.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 12 административных наказаний в виде штрафов и предупреждений (из них 5 предупреждений и 7 штрафов), выдано 3 предписания. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 335 тыс. рублей.

В 2023 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2023 году Управлением было выдано 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного надзора в отношении атомных станций и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации не выявлено

Анализ нарушений, выявленных при проведении Управлением проверок в 2023 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

- несоответствие отчёта по обоснованию безопасности (ООБ АС) реальному состоянию энергоблока (имеются расхождения, влияющие на безопасность АС, между информацией, содержащейся в ООБ АС и проекте АС, и реализацией проекта АС в части отдельного оборудования). Нарушение п. 1.2.8 НП-001-15 (Общие положения обеспечения безопасности атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- невыполнение программ обеспечения качества при эксплуатации АЭС в части управления документацией, соблюдения условий действия лицензий. Нарушение п. 6 НП-090-11 (Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

- в связи с высокой потенциальной опасностью объектов подконтрольных организаций, применяя принятый в международной практике «консервативный» подход при принятии регулирующих решений, при отсутствии утверждённых методик по классификации (дифференциации) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений, а также при невозможности использования для ядерных установок критериев по установлению объёма потенциального вреда (в случае установления риска причинения вреда как произведения вероятности наступления негативных последствий на объём потенциального вреда), относим указанные типовые нарушения к высокому (максимально возможному) риску в работе энергоблоков атомных станций.

В 2023 году проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальных сайтах Ростехнадзора и МТУ ЯРБ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Федеральный государственный надзор на исследовательских ядерных установках

В 2023 году Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее – Управление) осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности на 6 объектах эксплуатирующих организаций различных министерств и ведомств:

- исследовательские ядерные реакторы (далее – ИЯР) – 3;
- критический стенд – 1 ;
- объекты комплексов, содержащих РВ – 2.

В 2023 году нарушений в работе ИЯУ не зарегистрировано (в 2022 году – 0 нарушений), подлежащих учёту в соответствии с Положением о порядке расследования и учёта нарушений в работе исследовательских ядерных установок (НП-027-10).

Нарушений в работе ИЯУ, классифицируемых как аварии, не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

В 2023 году в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Управлением проведено 89 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2022 году – 82), из них плановых – 2 (в 2022

году – 2), внеплановых – 2 (в 2022 году – 3), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 85 (в 2022 году – 77).

В ходе проведения проверок выявлено 4 нарушения обязательных требований.

По результатам проведённых мероприятий по контролю административные наказания не назначались, выдано 3 предписания, предупреждений не было. Административное приостановление деятельности не применялось.

Санкции не применялись.

В 2023 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2023 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии не выдавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного надзора на ИЯУ не выявлено.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Управлением проверок в 2023 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие корректировки документов по эксплуатации ИЯУ (в том числе инструкции по эксплуатации исследовательских реакторов, инструкции по эксплуатации систем и элементов ИР и инструкции по обеспечению ядерной безопасности при хранении, перегрузке и транспортировании свежего и отработавшего ядерного топлива) с учётом полученного опыта эксплуатации ИР, введения в действие новых нормативных документов, внесения изменений в технологические системы и оборудование РУ и пересмотра документов раз в пять лет. Нарушение п. 107 НП-009-17 «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов»;
- отсутствие на плане площадки ИЯУ мест расположения основных инженерных коммуникаций, оборудования и материалов для

оснащения аварийно-спасательных служб и формирований, привлекаемых к выполнению работ по ликвидации последствий аварии. Нарушение п. 34 НП-075-19 «Требования к содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на исследовательских ядерных установках».

Наибольшее количество нарушений приходится на нарушения, связанные с подготовкой эксплуатационной документации, организацией эксплуатации ИЯУ, подготовкой и допуском к работе персонала.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

Надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования

В 2023 году Управление осуществляло надзор за деятельностью 43 организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии.

В 2023 году проведено 45 проверок (в 2022 году – 48), из них:

- плановые выездные проверки – 7 (в 2022 году – 6) с целью проверки соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП) и условий действия лицензий (далее – УДЛ);

- внеплановые проверки – 38 (в 2022 году – 42), из которых 38 (в 2022 году – 41) проверок по заявлениям организаций, связанных с выдачей лицензии.

В ходе проведения проверок нарушений обязательных требований не выявлено.

По результатам проведённых мероприятий по контролю административных наказаний не назначалось. Административное приостановление деятельности не применялось.

В 2023 году осуществлялось систематическое наблюдение за соблюдением обязательных требований условий действия лицензий, выданных поднадзорным организациям.

По результатам систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований условий действия лицензий выявлено 21 нарушение условий действия лицензий.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2022 году – 0)

В рамках профилактических мероприятий в 2023 году Управлением было выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования не выявлено.

Анализ нарушений, выявленных при проведении проверок в 2023 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

- несовершенство системы обращения с документацией (некорректность разработанных процедур контроля, проведения работ и разработки внутренних локальных документов, поддержания разработанной документации в актуальном состоянии);
- недостаточный контроль за выполнением требований ФНП и УДЛ со стороны руководства поднадзорных организаций;
- недостаточное знание исполнителями и руководителями требований федеральных и ведомственных нормативных документов и/или невыполнение отдельными руководителями поднадзорных организаций документов системы качества (процедур, положений, инструкций и т.п.);
- недостаточно полный анализ вводимых ФНП, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;
- невыполнение отдельными руководителями и работниками АЭС, организациями, выполняющими работы и оказывающими услуги для эксплуатирующей организации, своих должностных обязанностей;

- недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей специалистов за выполнением предписаний в установленные сроки;
- нарушение требований исполнительной документации.

Федеральный государственный надзор за безопасностью объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов

В 2023 году Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее – Управление) осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности 793 организаций, предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии (далее – ОИАЭ), из которых:

- 16 организаций, относящихся к предприятиям ядерного топливного цикла (далее – ПЯТЦ), а также научно-исследовательские, проектные организации, организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги ПЯТЦ, в том числе осуществляющие транспортирование и хранение ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также выполняющие иные работы для ПЯТЦ на основании лицензий Ростехнадзора;

- 30 организаций, осуществляющих деятельность в отношении ядерных энергетических установок судов (далее – ЯЭУС) и объектов их жизнеобеспечения, включая организации, выполняющие работы и оказывающие услуги эксплуатирующим организациям. Под государственным надзором находилось: 8 судов с ЯЭУ, 4 судна АТО и 1 судно-транспортировщик ОЯТ и высокорadioактивных отходов (класс ОЯТ); 2 атомных ледокола проекта 22220 находятся в стадии постройки на АО «Балтийский завод»; выведено из эксплуатации 5 судов, из них 2 судна в процессе утилизации;

- 362 организации, осуществляющих деятельность в отношении радиационно опасных объектов (далее – РОО), включая выполнение работ и оказание услуг эксплуатирующим организациям. Из них 229 организаций зарегистрированы в качестве организаций, осуществляющих эксплуатацию радиационных источников (далее – РИ), содержащих в своём составе только закрытые радионуклидные источники (далее – ЗРИ) 4 и 5 категорий радиационной опасности (в соответствии с классификацией требований п. 10 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16) (утверждён приказом Ростехнадзора от 28 сентября 2016 г. №

405, зарегистрированным Минюстом России 24 октября 2016 г., рег. № 44120), а 185 организаций имеют соответствующие лицензии в отношении РОО.

В 2023 году на объектах ядерного топливного цикла, объектах транспортирования, судах с ядерными установками и радиационно опасных объектах нарушений, классифицируемых как авария, а также случаев травматизма, в том числе со смертельным исходом, не зарегистрировано.

В 2023 году на указанных объектах зафиксировано 34 нерадиационных происшествия. Радиационного воздействия на персонал, население и радиоактивное загрязнение окружающей среды не зафиксировано.

Проверки (инспекции) проводились по следующим направлениям:

- проверка выполнения требований норм и правил в области использования атомной энергии;
- проверка достоверности сведений, представленных соискателями лицензий;
- проверка соблюдения условий действия лицензий и условий действия разрешений Ростехнадзора.

В 2023 году Управлением по перечисленным направлениям проведены 754 проверки (инспекции) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора в отношении юридических лиц (в 2022 году – 885_), из них плановых – 70 (в 2022 году – 85), внеплановых – 91 (в 2022 году – 89), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 593 (в 2022 году – 711).

В ходе проведения проверок (инспекций) выявлено 78 нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 11 административных наказаний (из них: 2 предупреждения и 9 штрафов на юридических и физических лиц), выдано 35 предписаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 9 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1100 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2023 году Управлением было выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за безопасностью объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов не выявлено.

Анализ нарушений, выявленных при проведении проверок в 2023 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

1. Нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

- эксплуатация радиационных источников после завершения назначенного (проектного) или продлённого срока эксплуатации (пункты 78, 99 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»);

- несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества (раздел III и IV НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);

- нарушение порядка передачи и оформления информации о нарушениях в работе радиационно опасных объектов (пункты 8, 9, 10, 15, 21, 22, 26 НП-014-16 Правил расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами);

- не разработана организационно-распорядительная документация, эксплуатационная документация, регламентирующая порядок проведения регламентных работ (пункты 3.16, 3.17, 7.2.2, 7.2.5 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)»).

2. Нарушение требований иных нормативно-правовых актов:

- отсутствие у работников организаций разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии (постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240);

- нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчётной), требуемой нормативными документами.

Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за соблюдением требований законодательства.

При этом нарушений, имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году на поднадзорных объектах отмечено не было.

Выявленные нарушения носят организационный характер, не привели к угрозе жизни персонала и населения и причинению вреда окружающей среде.

По всем выявленным нарушениям проводилось разъяснение обязательных требований, выдавались предписания по их устранению. При выявлении нарушений, которые могли повлиять на безопасность объектов использования атомной энергии, составлялись протоколы о привлечении к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Надзор за учётом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах

В 2023 году в рамках надзора за системой государственного учёта и контроля ядерных материалов (далее – УК ЯМ) Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляло надзор за 26 организациями, осуществляющими обращение с ядерными материалами.

В 2023 году было проведено 11 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2022 году – 9), в которых проверялось состояние УК ЯМ, из них плановых – 0_ (в 2022 году – 0), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 11 (в 2022 году – 9).

В ходе проведения проверок (инспекций) нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии не выявлено.

По результатам проведённых мероприятий по контролю административные санкции не применялись.

В 2023 году под надзором Управления состоит 298 организаций, осуществляющих учёт и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных

отходов (в число которых входят 4 - созданных в субъектах Российской Федерации региональных информационно-аналитических центра).

В 2023 году было проведено 26 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в режиме постоянного государственного надзора (в 2022 году – 26), в рамках которых проверялось состояние учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, из них плановых – 3 (в 2022 году – 3), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 23 (в 2022 году 23).

В ходе проведения проверок (инспекций) выявлено 24 нарушения обязательных требований и условий действия лицензий. Выдано 16 предписаний.

По результатам проведённых мероприятий по контролю административных наказаний не применялось.

В 2023 году случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием РВ и РАО на поднадзорных объектах, в ходе проверок не выявлено.

В 2023 году Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляло надзор за физической защитой на 26 ядерных объектах (атомных станциях, предприятиях ядерного топливного цикла, научно-исследовательских и экспериментальных реакторах, на судах с ядерными энергетическими установками и атомно-технологического обслуживания).

В 2023 году было проведено 20 проверок выполнения требований к физической защите (в 2022 году – 19), из них плановых – 4 (в 2022 году – 5), внеплановых – 4 (в 2022 году – 1), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 12 (в 2022 году – 13).

В ходе проведения инспекций выявлено 2 нарушения обязательных требований федеральных норм и правил в ОИАЭ.

По результатам проведённых мероприятий по контролю административные наказания не применялись, выдано 1 предписание. Административное приостановление деятельности не применялось.

За отчётный период несанкционированных действий в отношении ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения не выявлено.

В 2023 году Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляло надзор за физической защитой на 289 радиационно опасных объектах.

В 2023 году было на поднадзорных радиационно опасных объектах комиссиями проведено 89 проверок (инспекции) (в 2022 году – 102), из них плановых – 56 (в 2022 году – 64), внеплановых – 19 (в 2022 году – 22) внеплановых, проверок выполнения требований по физической защите при постоянном государственном надзоре – 14 (в 2022 году – 16).

В ходе проведения инспекций выявлено 11 нарушений обязательных требований.

По результатам проведённых мероприятий по контролю административные наказания не применялись, выдано 9 предписаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

За отчётный период случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, на поднадзорных объектах в ходе проверок не выявлено.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2023 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии не выдавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за учётом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах не выявлено.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.